



Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

Expedient núm.: 1792/2020

Informe d'Intervenció per a l'Aprovació del Pressupost General

Procediment: Elaboració i Aprovació del Pressupost

Tipus d'Informe: Esborrany [] Provisional [] Definitiu []

INFORME D'INTERVENCIÓ

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i desenvolupades en el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b).2n. del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent

INFORME

PRIMER. La Legislació aplicable és la següent:

- Els articles 162 al 171 i 193.bis del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- Els articles 22.2 e) i 47.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Els articles del 2 al 23 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I del Títol VI de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals i HAP/419/2014, de 3 de desembre.
- La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16 del Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, aprovat pel Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- La Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera per a Corporacions Locals (IGAE).
- Les Regles 55 i següents de l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del Model Normal de Comptabilitat Local.
- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

- L'article 4.1.b).2n del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

1.1. Definició del pressupost general

L'art. 62 del TRLRHL disposa que els pressupostos generals de les entitats locals constitueixen l'expressió xifrada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, poden reconèixer l'entitat i els seus organismes autònoms, i dels drets que preveuen liquidar durant el corresponent exercici, així com de les previsions d'ingressos i de despeses de les societats mercantils de capital social íntegrament de l'entitat local.

1.2. Àmbit temporal

L'exercici pressupostari coincideix amb l'any natural al qual s'imputaran, d'una banda, els drets liquidats en l'exercici, qualsevol que sigui el període de què derivin, i de l'altra les obligacions reconegudes durant l'exercici.

1.3. Àmbit subjectiu

D'acord amb l'article 164 del TRLRHL, les entitats locals elaboren i aproven anualment el pressupost general integrat per:

- a) El pressupost de la pròpia entitat
- b) El pressupost dels organismes autònoms
- c) Els estats de previsió de despeses i d'ingressos de les societats mercantils de capital de l'entitat local.

1.4. Contingut dels pressupostos integrants del pressupost general

El pressupost general ha d'incloure per a cadascun dels pressuposts que en ell s'integrin (art. 165.1 TRLRHL):

- a) Els estats de despeses
- b) Els estats d'ingressos
- c) Les bases d'execució, que contindran l'adaptació de les disposicions generals en matèria pressupostària a l'organització i circumstàncies de l'entitat.

1.5. Annexos al pressupost general

Al pressupost general s'hi ha d'afegir com annexos (art. 166.1 TRLRHL):

- a) Els plans i programes d'inversió i finançament que, per un termini de quatre anys, podran formular els municipis i altres entitats locals d'àmbit supramunicipal.
- b) Els programes anuals d'actuació, inversions i finançament de les societats mercantils de les quals l'entitat local sigui titular única o particip majoritària del seu capital social.
- c) L'estat de consolidació del pressupost de la pròpia entitat amb la de tots els





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

pressupostos i els estats de previsió d'ingressos i despeses de les societats mercantil.

- d) L'estat de previsió de moviments i situació del deute.

1.6. Documentació complementària

Al Projecte de Pressupost General s'incorpora la documentació legalment exigible, segons l'article 168.1 TRLRHL i art. 18 del RD 500/1990

- a) Memòria subscripta per Alcalde explicativa del seu contingut i de les principals modificacions que present en relació amb el pressupost actualment en vigor.
- b) Liquidació del Pressupost de l'exercici econòmic 2019, i avanç de la del corrent, referida, almenys, a sis mesos d'aquest, confeccionats conforme disposa la instrucció de Comptabilitat
- c) Annex de personal de l'Entitat Local, en el qual es relacionin i valorin els llocs de treball existents en aquesta, de manera que es doni l'oportuna correlació amb els crèdits per a personal inclosos al pressupost.
- d) Annex d'inversions a realitzar en l'exercici, subscrit per Alcalde i degudament codificat.
- e) Annex de beneficis fiscals en tributs locals contenint informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos de cada Entitat Local.
- f) Annex amb informació relativa als convenis subscrits amb les Comunitats Autònomes en matèria de despesa social, amb especificació de la quantia de les obligacions de pagament i dels drets econòmics que s'han de reconèixer en l'exercici al qual es refereix el pressupost general i de les obligacions pendents de pagament i drets econòmics pendents de cobrament, reconeguts en exercicis anteriors, així com de l'aplicació o partida pressupostària en la qual es recullen, i la referència a què dits convenis inclouen la clàusula de retenció de recursos del sistema de finançament a la qual es refereix l'article 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.
- g) Informe econòmic- financer, en què s'exposin les bases utilitzades per a l'avaluació dels ingressos i de les operacions de crèdit previstes, la suficiència dels crèdits per atendre el compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i l'anivellació del Pressupost.

1.7. Procediment

Els organismes autònoms i les societats mercantils, incloses les que són de capital majoritari de l'entitat, han de trametre abans del 15 de setembre els pressupostos i les previsions d'ingressos i despeses respectivament, així com els programes anuals d'actuació, inversions i finançament en el cas de les societats (art. 168.2 i 168.3 TRLRHL).

1.8. Publicitat, aprovació definitiva i entrada en vigor

- a) Previ dictamen de la Comissió Informativa, el Ple de l'Ajuntament és l'òrgan





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

competent per aprovar el pressupost, essent el quòrum necessari per a la vàlida adopció de l'acord d'aprovació, el de majoria simple, atès el que disposen els articles 33.2 c) u 47.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

- b) Aprovat inicialment el pressupost general de l'Ajuntament per a l'exercici econòmic de 2020, s'exposarà al públic, previ anunci en el Butlletí Oficial de la Província de Girona per quinze dies hàbils, durant els quals els interessats podran examinar-lo i presentar reclamacions davant el Ple.
- c) El pressupost es considerarà definitivament aprovat si, duran el citat termini, no s'haguessin presentat reclamacions, en cas contrari, el Ple disposarà del termini d'un mes per resoldre-les.
- d) El pressupost general s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de la Província resumit per capítols, entrant en vigor en l'exercici 2020, un cop hagi estat publicat en la forma prevista anteriorment.
- e) Es remetrà còpia del pressupost a l'Administració de l'Estat i a l'òrgan competent de la comunitat autònoma. Aquesta remissió cal realitzar-la simultàniament a l'enviament al Butlletí Oficial de la Província de Girona de l'anunci descrit anteriorment.
- f) Una còpia del pressupost cal deixar-la a disposició del públic, a efectes informatius, des de la seva aprovació definitiva fins a la finalització de l'exercici.
- g) Contra l'aprovació definitiva del pressupost caldrà interposar-se directament recurs contenciós administratiu, en la forma i terminis que estableixin les normes d'aquesta jurisdicció.

2. CONCLUSIONS

PRIMER. El Projecte del Pressupost General de Caldes de Malavella per a l'exercici econòmic de 2021, format pel President de l'entitat, ascendeix a la quantitat de 9.331.921,00 euros en l'Estat de Despeses i d'Ingressos, no presentant en conseqüència dèficit inicial complint el previst en l'article 165.4 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

SEGON. Els pressupostos que integren el pressupost general de l'Ajuntament contenen els estat de despeses i els estats d'ingressos, els qual s'han confeccions d'acords amb les classificacions que estableix l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

Pel que fa a les bases d'execució, s'adeqüen a l'article 9.2 del RD 500/1990, de 20 d'abril. Les bases d'execució del pressupost general són d'aplicació a totes les entitats que l'integren.

TERCER. Els annexos adjunts al pressupost són:





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

- a) Els plans i programes d'inversió i finançament que, per un termini de quatre anys, podran formular els municipis i altres entitats locals d'àmbit supramunicipal.

L'Ajuntament de Caldes de Malavella no té elaborat un pla o programa d'inversió per un termini de 4 anys, per la qual cosa no consta aquest document com annex al pressupost.

- b) Els programes anuals d'actuació, inversions i finançament de les societats mercantils de les quals l'entitat local sigui titular única o partícip majoritària del seu capital social.

L'Ajuntament de Caldes de Malavella no té societats mercantils.

- c) L'estat de consolidació del pressupost de la pròpia entitat amb la de tots els pressupostos i els estats de previsió d'ingressos i despeses de les societats mercantil.

L'Ajuntament de Caldes de Malavella és una única administració.

- d) L'estat de previsió de moviments i situació del deute.

QUART. Així mateix i de conformitat amb el que es disposa a les bases d'execució del Pressupost, en els crèdits de l'estat de despeses i respecte a la Classificació per Programes, el nivell de vinculació jurídica és, com a mínim, en l'àmbit d'Àrea de Despesa, i respecte a la Classificació econòmica és, com a mínim, el del Capítol, complint el previst en l'article 29 del Reial decret 500/1990 per als nivells de vinculació.

CINQUÈ. De la documentació complementària hi consta tota excepte l'Annex de convenis amb la comunitat autònoma en matèria de despesa social donada la modificació introduïda per la Disposició Final 1.a 2 del RDL 17/2014. Sentència del TC de 3 de març de 2016 que va declarar inconstitucional l'art. 57.bis de la LBRL, referent a la clàusula de garantia de pagament en l'exercici de competències delegades que s'inclou a l'art. 168.1.f) en considerar que l'Estat havia incidit de forma directa en una matèria que s'hauria d'haver regulat per Llei orgànica.

SISÈ. S'han analitzat els indicadors de solvència i liquiditat d'estalvi net i de deute viu del pressupost de l'Ajuntament per a l'exercici 2021, en els termes previstos a l'Ordre ECF/138/2007 de 27 d'abril, sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals:

- a) L'estalvi net del pressupost de l'Ajuntament (d'acords amb el procediment establert a l'annex 3 de l'Ordre ECF/138/2007),

PREVISIÓ RATI ESTALVI NET AJUNTAMENT 31/12/2021	
DRN	8.421.366,96
ORN	- 7.052.822,85
Anualitat teòrica	- 470.000,00
Estalvi net	898.544,11
RATI ESTALVI NET	10,66%





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

- b) El deute viu previst a 31 de desembre de 2021 és de 3.032.268,28€ que representa una ràtio de 36,00% respecte la previsió d'ingressos corrents liquidats a 2019:

PREVISIÓ RATI LEGAL DEUTE VIU 31/12/2021	
Capital viu préstecs a ll/t	2.588.425,92
Capital viu préstecs a c/t	443.842,37
TOTAL CAPITAL VIU	3.032.268,28
DRN 2019	8.421.366,96
Rati legal deute viu 31/12/2021	36,00%

SETÈ. Així mateix i, de conformitat amb la normativa vigent en matèria pressupostària, el pressupost està sotmès a unes regles bàsiques que determinen el seu contingut, àmbit temporal així com determinats aspectes d'aquest, els anomenats principis pressupostaris.

Tal com es desprèn d'aquest informe així com de la documentació que obra en expedient, entre els citats principis, que es compleixen íntegrament, caldria destacar els següents:

El principi d'universalitat, doncs el pressupost ha de recollir la totalitat dels ingressos i dels gats de l'entitat.

El principi de pressupost brut en el seu vessant comptable del principi d'universalitat, doncs les aplicacions pressupostàries apareixen pel seu valor brut, sense minoracions.

El principi d'unitat pressupostària doncs tota l'activitat de l'entitat queda recollida en un únic estat d'ingressos i despeses.

El principi d'annualitat, doncs el pressupost es refereix a l'any natural.

El principi d'equilibri pressupostari, doncs les despeses pressupostàries financen als ingressos públics, sense existir dèficit inicial.

El principi de Desafectació, doncs els ingressos es destinen a finançar la totalitat de les despeses, sense que, en general, es vinculin determinats despeses a determinats ingressos, excepte en el cas d'ingressos específics afectats finalitats determinades.

En conclusió amb l'exposat, aquesta Intervenció emet informe favorablement del Pressupost de l'exercici 2021 de l'Ajuntament de Caldes de Malavella

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

