



Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

Expedient núm.: 411/2021

Informe d'Intervenció del càlcul de l'Estabilitat Pressupostària i la Sostenibilitat Financera

Procediment: Tancament i Liquidació del Pressupost

Tipus d'Informe: Esborrany [] Provisional [] Definitiu []

INFORME D'INTERVENCIÓ DEL CàLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I LA SOSTENIBILITAT FINANCERA

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è. del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això l'aprovació i la liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les trucades tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

No obstant això, amb l'objectiu de dotar a les Entitats Locals de fonts de recursos suficients per fer front a la pandèmia i seguint les recomanacions de la Comissió Europea que va aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 i que prorrogarà en 2021, el Consell de Ministres en data 6 d'octubre de 2020 va aprovar la suspensió de les tres regles fiscals.

Per a això, tal com disposa l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i l'article 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, va sol·licitar en aquest acord, que el Congrés apreciés per majoria absoluta, si Espanya es troba en situació d'emergència que permeti adoptar aquesta mesura excepcional.

El passat 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar per majoria absoluta l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 pel qual se sol·licita del Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està sofrint una pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, amb la





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

finalitat d'aplicar la previsió constitucional que permet en aquests casos superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic.

Amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, queden suspesos durant l'exercici 2020 i 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa. D'aquesta manera, Espanya deixa en suspens el camí de consolidació fiscal aprovada abans de la crisi sanitària de la Covid-19.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa hacendística, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

SEGON. Legislació aplicable:

— Els articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.

— Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

— La Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

— El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

— Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera

— L'Acord del Consell de Ministres, de 6 d'octubre de 2020, en el qual se sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la suspensió de les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.

TERCER. Tot i que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'onze de febrer de 2020 són inaplicables per estar aprovada la seva suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

Això és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual, el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 191.3 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seva liquidació.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assotirà cap efecte durant els exercicis 2020 i 2021 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

QUART. Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31.^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entri: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avalls
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

CINQUÈ. Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquesta Municipi està format pel propi Ajuntament únicament.

SISÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cycle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

CAPÍTOLS	INGRESSOS	DESPESES
1	4.026.038,17	2.770.416,46
2	544.997,89	3.697.744,10
3	2.148.457,92	17.987,72
4	2.300.236,71	298.310,23
5	3.885,69	0,00





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

6	0,00	2.346.100,13
7	197.186,56	142.159,20
INGRESSOS i DESPESES NO FINANCERES	9.220.802,94	9.272.717,84
Ajustaments SEC2010	-42.272,64	9.073,92
AJUST 1: Recaptació	-42.090,09	
AJUST 2: Devolució PTE	0,00	
AJUST 3: Notificació en l'exercici de liquidació negativa PTE	0,00	
AJUST 4: Devolució d'ingressos	-182,55	
AJUST 5: Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar a pressupost		9.073,92
AJUST 6: Grau d'execució del pressupost (només fase d'elaboració del pressupost)		
AJUST 7: Venda de terrenys i altres inversions reals		0,00
AJUST 8: Arrendament financer		0,00
AJUST 9: Meritament d'interessos	0,00	0,00
AJUST 10: Operacions de reintegrament i execució d'aval		0,00
AJUST 11: Aportacions de capital		0,00
AJUST 12: Assumpció i cancel·lació de deutes		0,00
AJUST 13: Inversions realitzades per compte de la corporació local (o a la inversa)		0,00
AJUST 14: Consolidació de transferències amb altres administracions públiques	0,00	
INGRESSOS i DESPESES NO FINANCERES EN TERMES SEC 2010	9.178.530,30	9.281.791,76
NECESSITAT DE FINANÇAMENT		-103.261,46

A. A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.

Seguint el que es disposa en el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

Ajust 1. Registre en Comptabilitat Nacional d'Impostos, Taxes i altres ingressos, aplicació del criteri de caixa

2020					
Capítols	RD corrent	I corrent	I tancats	% cobrament	AJUST PER RECAPTACIÓ
1	4.026.038,17	3.539.361,70	298.150,67	-4,68%	-188.525,80
2	544.997,89	541.543,08	0,00	-0,63%	-3.454,81
3	2.148.457,92	1.876.105,23	422.243,21	6,98%	149.890,52
					-42.090,09

Ajust 2. Liquidació participació de tributs de l'estat

Durant l'exercici NO ens han ingressar cap corresponent a la liquidació definitiva positiva de la participació de tributs de l'estat de 2017.

Ajust 4: Devolució d'ingressos:

Compte 418	Saldo inicial (+)	Saldo final (-)	AJUST PER DEV. ING
2019	0,00	182,55	182,55
2020	182,55	0,00	-182,55

Ajust 5. Despeses realitzades en l'exercici pendents d'aplicar al pressupost (OPA):

Aquestes són les despeses recollides en el compte 413, en l'haver per l'import dels pendents d'aplicar a 31 de desembre i, en el deure, pels aplicats al llarg de l'exercici, procedents de l'exercici anterior.

Els primers augmenten el dèficit en termes de comptabilitat nacional, els segons el minoren, doncs ja ho van incrementar l'any anterior i en aquest tornen a incrementar-ho mitjançant la seva aplicació a pressupost, per la qual cosa ha de compensar-se aquesta doble imputació augmentant el superàvit.

Compte 413	Saldo inicial (+)	Saldo final (-)	AJUST PER OPA'S
2019	194.354,69	42.845,68	-151.509,01
2020	42.845,68	51.919,60	9.073,92

B. El càlcul de l'estabilitat pressupostària amb motiu de la liquidació del pressupost de l'exercici 2020, de l'ajuntament de Caldes de Malavella, una vegada realitzats els ajustos SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

- A) Drets reconeguts nets dels capítols 1 a 7 9.220.802,94€
- B) Obligacions reconegudes dels capítols 1 a 7 9.272.717,84€
- C) Dèficit/Superàvit no financer (A-B) -51.914,90€ (dèficit)
- D) +/- Ajustaments SEC 2010 (1) -51.346,56





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

E) Capacitat (+) / Necessitat (-) de finançament (C+-D): -103.261,46€ (necessitat)

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, després de realitzar els ajustis SEC-10 detallats, s'observa:

A nivell consolidat, la suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és major, a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de Despeses. És a dir, els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són suficients per finançar les despeses d'aquests capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de superàvit pressupostari.

En conseqüència, amb base en els càlculs detallats, aquesta Entitat presenta necessitat de finançament de -103.261,46 euros d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.

SETÈ. Càlcul de la regla de la despesa

La regla de despesa es calcularà comprovant que la variació de la despesa computable no superi la taxa de referència del creixement del Producte Interior Brut, publicada pel Ministeri d'Economia i Competitivitat, d'acord amb la metodologia utilitzada per la Comissió Europea en aplicació de la seva normativa. Aquesta taxa es publicarà en l'informe de situació de l'economia espanyola.

La taxa de referència de creixement del PIB de l'economia espanyola a mitjà termini per al Pressupost de l'any 2020 és de 2,8%, de manera que la despesa computable de Caldes de Malavella en aquest exercici, no podrà augmentar per sobre d'aquesta.

Art. 12.2. LOESP S'entendrà per despesa computable a les ocupacions no financeres definits en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions Locals vinculades als sistemes de finançament.

CAPÍTOLS	ORN	ORN	VAR (€)	VAR (%)
1	2.611.333,01	2.770.416,46	159.083,45	6,1%
2	4.153.386,94	3.697.744,10	-455.642,84	-11,0%
3*	0,00	17.987,72	17.987,72	
4	288.102,90	298.310,23	10.207,33	3,5%
5	0,00	0,00	0,00	
6	2.429.490,38	2.346.100,13	-83.390,25	-3,4%
7	250.000,00	142.159,20	-107.840,80	-43,1%
DESPESA NO FINANCERA	9.732.313,23	9.272.717,84	-459.595,39	-4,7%
Ajustaments SEC2010	-151.509,01	9.073,92	160.582,93	-106,0%
AJUST 5: Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar a pressupost	-151.509,01	9.073,92	160.582,93	-106,0%
AJUST 6: Grau d'execució del pressupost (només fase d'elaboració del pressupost)			0,00	
AJUST 7: Venda de terrenys i altres inversions reals	0,00	0,00	0,00	





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

AJUST 8: Arrendament financer	0,00	0,00	0,00	
AJUST 9: Meritament d'interessos	0,00	0,00	0,00	
AJUST 10: Operacions de reintegrament i execució d'aval	0,00	0,00	0,00	
AJUST 11: Aportacions de capital	0,00	0,00	0,00	
AJUST 12: Assumpció i cancel·lació de deutes	0,00	0,00	0,00	
AJUST 13: Inversions realitzades per compte de la corporació local (o a la inversa)	0,00	0,00	0,00	
DESPESA NO FINANCERA EN TERMES SEC 2010	9.580.804,22	9.281.791,76	-299.012,46	-3,1%
Part de despesa finançada amb fons finalistes de la UE o altres AP	154.539,42	0,00	-154.539,42	-100,0%
Despesa en Inversions finançament sostenibles finançades amb RLTG	0,00	0,00	0,00	
DESPESA COMPUTABLE	9.426.264,80	9.281.791,76	-144.473,04	-1,5%
Taxa referència creixement PIB m / p	2,90%			
DESPESA COMPUTABLE MÀXIMA	9.699.626,48		-9.690.200,21	-100,0%
(+/-) Canvis normatius amb increments/decrements de recaptació permanent.	0,00	0,00	0,00	
DESPESA COMPUTABLE MÀXIMA AJUSTADA	9.699.626,48	9.281.791,76	-408.408,45	-4,2%
COMPLIMENT DE L'OBJECTIU DE LA REGLA DE LA DESPESA		417.834,72		
La corporació té un Pla Econòmic i Financer vigent, durant l'exercici de la liquidació?		Sí		
DESPESA COMPUTABLE MÀXIMA PEF		8.624.159,20		
COMPLIMENT DE L'OBJECTIU DE LA REGLA DE LA DESPESA		657.632,56		

En conseqüència, amb base en els càlculs detallats si compleix l'objectiu de la Regla de la Despesa d'acord amb l'article 12 del reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària en la seva aplicació a les Entitats Locals, aprovat pel Reial decret 1463/2007 de 2 de novembre.

Donat que aquesta corporació té aprovat un PEF 2020-2021 s'ha de procedir a





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

verificar si la base de despesa computable per a l'exercici 2020 liquidada és INFERIOR al límit de despesa màxima computable aprovada pel PEF per al mateix exercici, en atenció a l'article 12.1 LO 2/2012 de 27 d'abril.

Segons la comprovació realitzada per aquesta intervenció, aquesta corporació COMPLEIX amb la senda aprovada per la regla de la despesa establerta en el PEF vigent.

VUITÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A. El volum de deute viu a 31 de desembre de 2020 i a l'efecte de determinar el límit d'endeutament d'aquesta Entitat, llança el següent resultat:

CONCEPTE	IMPORT
Deute a c/t	
Emissions de deute	
Operacions amb Entitats de crèdit	2.822.186,84
Factoring sense recurs	
Avals executats - Avals reintegrats	
Altres operacions de crèdit	
Amb AAPP (Fons d'Ordenació, d'Impuls econòmic o de Pagament a proveïdors)	
Total deute viu a 31/12	2.822.186,84

B. De conformitat amb la normativa vigent, els ingressos corrents a considerar a l'efecte de determinar el límit de deute d'aquesta Entitat, serien els següents:

CONCEPTE	IMPORT
(+) Drets reconeguts nets dels capítols 1 a 5	9.023.616,38
(-) Ingressos per operacions corrents afectats a operacions de capital*	436.468,60
INGRESSOS CORRENTS AJUSTATS	8.563.029,09

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, es que l'import dels recursos corrents liquidats de l'últim exercici, una vegada deduït l'import dels





Ajuntament de Caldes de Malavella (Girona)

ingressos afectats, és de 8.563.029,09 euros; i l'import de deute viu total d'aquesta Entitat Local, en termes consolidats, és de 8.563.029,09 euros.

Per tant, el percentatge de deute viu d'aquesta entitat és de 32,95% (*deute viu/ingressos corrents*) $\times 100$, inferior al límit de deute situat en el límit d'endeutament regulat en la normativa vigent.

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient: amb efectes informatius.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

